آشنایی با سازمان‌ها و نهادهای نظارتی

در جمهوری اسلامی ایران

# نهادهای نظارتی قوه مجریه

## سازمان برنامه و بودجه

نظارت مستمر بر اجرای برنامه­ها و پیشرفت سالانه آنها. طبق قانون هر شش ماه باید گزارش پیشرفت برنامه دهد.

## وزارت اطلاعات

## ذی‌حساب وزارت اقتصاد و دارایی(سازمان­هایی که مشمول قانون محاسبات عمومی قرار دارند ذی حساب دارند)

* وظایف ذی حساب:
* نظارت بر امور مالی و محاسباتی و نگاهداری و تنظیم حسابها بر طبق قانون و ضوابط و مقررات مربوط و صحت و سلامت آنها
* نظارت بر حفظ اسناد و دفاتر مالی
* نگاهداری و تحویل و تحول وجوه و نقدینه‌ها و سپرده‌ها و [اوراق بهادار](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%A7%D9%88%D8%B1%D8%A7%D9%82_%D8%A8%D9%87%D8%A7%D8%AF%D8%A7%D8%B1)
* نگاهداری حساب اموال دولتی و نظارت بر اموال مذکور

## [سازمان](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%B3%D8%A7%D8%B2%D9%85%D8%A7%D9%86) حسابرسی

* یکی از سازمان‌های تابعه [وزارت امور اقتصادی و دارایی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D9%88%D8%B2%D8%A7%D8%B1%D8%AA_%D8%A7%D9%85%D9%88%D8%B1_%D8%A7%D9%82%D8%AA%D8%B5%D8%A7%D8%AF%DB%8C_%D9%88_%D8%AF%D8%A7%D8%B1%D8%A7%DB%8C%DB%8C) [ایران](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%A7%DB%8C%D8%B1%D8%A7%D9%86) است که سال ۱۳۶۶ به موجب [قانون تشکیل سازمان حسابرسی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D9%82%D8%A7%D9%86%D9%88%D9%86_%D8%AA%D8%B4%DA%A9%DB%8C%D9%84_%D8%B3%D8%A7%D8%B2%D9%85%D8%A7%D9%86_%D8%AD%D8%B3%D8%A7%D8%A8%D8%B1%D8%B3%DB%8C) تأسیس شد. این سازمان به عنوان بزرگ‌ترین مؤسسه [حسابرسی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%AD%D8%B3%D8%A7%D8%A8%D8%B1%D8%B3%DB%8C) ایران ([دولتی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%AF%D9%88%D9%84%D8%AA%DB%8C)) به ارائه خدمات تخصصی مالی به بخش‌های دولتی و تحت نظارت دولت می‌پردازد. سازمان حسابرسی علاوه بر [حسابرسی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%AD%D8%B3%D8%A7%D8%A8%D8%B1%D8%B3%DB%8C) و بازرسی قانونی، [خدمات مالی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D8%AE%D8%AF%D9%85%D8%A7%D8%AA_%D9%85%D8%A7%D9%84%DB%8C) مشاوره‌ای، تدوین اصول و ضوابط حسابداری و حسابرسی، و آموزش و تحقیق در زمینه حسابرسی را نیز برعهده دارد. نقاط ضعف سیستم کنترل داخلی را باید شناسایی کند.
* سازمان حسابرسی به انجام وظایف بازرس قانونی و امور حسابرسی کلیه دستگاه­هایی که بر طبق اصول 44 و 45 قانون اساسی که مالکیت عمومی بر آنها مترتب می­باشد از قبیل بانک­ها و مؤسسات و شرکت­های بیمه و همچنین شرکت­های دولتی و مؤسسات و سازمان­های انتفاعی دولتی، مراکز تهیه و توزیع وابسته به وزارت بازرگانی، بنیاد مستضعفان و بنیاد شهید و سایر نهادهای انقلاب اسلامی و مؤسسات و شرکت­های تحت پوشش آنها و شرکت­ها و کارخانجات و مؤسساتی که صرفنظر از چگونگی، مالکیت سرمایه آنها به موجب قوانین و مقررات مربوط توسط مدیریت منتخب دولت و یا تحت پوشش دستگاه­های اجرایی اداره می­شوند و سایر دستگاه­های عمومی که طبق اساسنامه و مقررات مورد عمل مکلف به تعیین بازرس قانونی و انجام حسابرسی و شرکت­ها، مؤسسات و دستگاه­هایی که در مجموع بیش از 50 درصد سرمایه آن­ها به طور مستقیم و یا غیرمستقیم متعلق به دستگاه­های فوق می­باشند.

## بانک مرکزی

* نظارت بر بانک­ها و مؤسسات اعتباری طبق مقررات این قانون
* تنظیم مقررات (رگولاتوری) مربوط به معاملات ارزی و تعهد یا تضمین پرداخت­های ارزی با تصویب شورای پول و اعتبار و همچنین نظارت بر معاملات ارزی.
* نظارت بر معاملات طلا و تنظیم مقررات مربوط به این معاملات با تصویب هیأت وزیران
* نظارت بر صدور و ورود پول رایج ایران و تنظیم مقررات مربوط به آن با تصویب شورای پول و اعتبار

## سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان

* زیر نظر وزارت صنعت، معدن و تجارت
* حمایت از مصرف­کنندگان در قبال نوسانات نامتناسب قیمت­های داخلی و خارجی و کنترل آنها.
* بررسی، تعیین، تعدیل و کنترل قیمت انواع خدمات و محصولات تولیدی اعم از کشاورزی صنعتی و معدنی و همچنین بررسی­های لازمه در جهت کنترل قیمت کالاهای وارداتی.
* بررسی، محاسبه و کنترل عوامل مؤثر در قیمت تمام شده کالا و خدمات و سیستم­های مربوط به توزیع تا مرحله مصرف.
* تمرکز و نظارت بر کلیه اعتبارات پرداختی مربوط به کالاهای مورد حمایت.
* شکر، گندم، کود و .. که سوبسید دولتی دارند را زیرنظر دارد.

## سازمان تعزیرات حکومتی

* سازمان تعزیرات حکومتی که در کنار سازمان حمایت هم قرار می­گیرد و بر خلاف تصور عامه زیر نظر قوه قضاییه قرار ندارد بلکه در قوه مجریه قرار دارد و تنها محکمه­ای که در قوه مجریه است و دادگاه دارد سازمان تعزیرات حکومتی است. هر تخلف دولتی مثل احتکار و گران فروشی و ... زیر نظر این سازمان است.
* رسیدگی به تخلفات بهداشتی و درمانی و دارویی مطابق قانون تعزیرات حکومتی مربوط به امور بهداشتی-درمانی.
* رسیدگی به تخلفات قاچاق کالا و ارز بر اساس قانون نحوه اعمال تعزیرات حکومتی مربوط به قاچاق کالا و ارز.
* رسیدگی به تخلفات اقتصادی افراد و واحدهای غیرصنفی اعم از شرکت­های تولیدی و خدماتی (دولتی و غیردولتی) مطابق تعزیرات حکومتی.

## دفاتر ارزیابی عملکرد و رسیدگی به شکایات + حسابرسان داخلی

## ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز

## بازرسی ویژه ریاست جمهوری

## سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی

* یک نهاد رگولاتوری است که جزء نهادهای نظارتی نسبتا موفق است. نظارت بر عملکرد دارندگان پروانه­ها در چارچوب مفاد پروانه­های صادر شده و رسیدگی به تخلفات و ملزم نمودن آنها به انجام تعهدات و وظایف از طریق صدور اخطاریه یا لغو موقت یا دائم امتیازها و پروانه­های بهره­برداری.

## سازمان ملی استاندارد ایران

* نظارت بر اجرای استاندارهای اجباری
* کنترل کیفی کالاهای صادراتی مشمول استاندارد اجباری و جلوگیری از صدور کالاهای نامرغوب به منظور فراهم نمودن امکانت رقابت با کالاهای مشابه خارجی و حفظ بازارهای بین­المللی.
* کنترل کیفیت کالاهای وارداتی مشمول استاندارد اجباری به منظور حمایت از مصرف­کنندگان و تولید کنندگان داخلی و جلوگیری از ورود کالاهای نامرغوب.

## دفتر نظارت و اعتباربخشی امور درمان

* برنامه­ریزی برای انجام نظارت فعال بر ارائه خدمات تشخیص درمانی و عملکرد مؤسسات پزشکی سراسر کشور به منظور پیشگیری از تخلفات بویژه تخلفات تعرفه­ای.
* نظارت بر اجرای برنامه تحول نظام سلامت در دانشگاه­های علوم پزشکی سراسر کشور
* برنامه­ریزی و نظارت بر عملکرد مؤثر کمیسیون ماده 11 تعزیرات حکومتی در دانشگاه­های علوم پزشکی در راستای اقدامات بازدارنده، اثربخش در برخورد با تخلفات
* اصلاح و ارتقاء فرآیندهای اعتباربخشی در برخورد با تخلفات
* برنامه­ریزی جهت تدوین، بازنگری و اصلاح آیین­نامهی تأسیس مؤسسات پزشکی با توجه به پیشرفت تکنولوژی در حیطه خدمات سلامت مطابق با سیاست­های وزارت بهداشت
* اصلاح و ارتقاء فرآیندهای صدور پروانه­های صدور پروانه­های مؤسسات پزشکی به منظور تسهیل و تسریع در پاسخگویی به متقاضیان از طریق الکترونیکی.

## هیات عالی نظارت (موضوع ماده 22 قانون رسیدگی به تخلفات اداری)

## مرکز نظام ایمنی هسته­ای کشور

## هیأت نظارت بر اجرای قانون اساسی

# نهادهای نظارتی قوه مقننه

## دیوان محاسبات کشور (بالاترین مقام نظارتی قوه مقننه است)

* نظارت مستمر مالی به منظور پاسداری از بیت­المال وجوه مصرف شده در مؤسسات و شرکت­های دولتی مؤسسات عمومی غیردولتی صرفاً منابع دولتی

### **اصل پنجاه و پنج قانون اساسی**

ديوان محاسبات به كليه حساب­هاي وزارتخانه‌ها، مؤسسات‌، شركت­هاي دولتي و ساير دستگاه­هايي كه به نحوي از انحاء از بودجه كل كشور استفاده مي‌كنند به ترتيبي كه قانون مقرر مي‌دارد رسيدگي يا حسابرسي مي‌نمايد كه هيچ هزينه‌اي از اعتبارات مصوب تجاوز نكرده و هر وجهي در محل خود به مصرف‌ رسيده باشد. ديوان محاسبات‌، حساب­ها و اسناد و مدارك مربوطه را برابر قانون جمع‌آوري و گزارش تفريغ بودجه هر سال را به انضمام‌ نظرات خود به مجلس شوراي اسلامي تسليم مي‌نمايد. اين گزارش ‌بايد در دسترس عموم گذاشته شود.

### **اصل 76 قانون اساسی**

مجلس شورای اسلامی حق تحقیق و تفحص در تمام امور کشور را دارد. این تحقیق و تفحص باید در مجلس تصویب شود.

### اصل 189 قانون اساسی

مجلس (گروهی از نمایندگان) می­تواند در مواردی که لازم می­داند هیأت وزیران یا هر یک از وزرا را استیضاح کند. (سوال یا تذکر)

## معاونت نظارت مجلس

* 5 سال معاونت نظارت در مجلس تشکیل شده است. ریاستش بر عهده کسی است که رئیس مجلس تعیین می­کند و از نمایندگان نیست.

### ساختار معاونت نظارت در مجلس



## کمیسیون اصل نودم

«هرکس شکایتی از طرز کار [مجلس](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D9%85%D8%AC%D9%84%D8%B3_%D8%B4%D9%88%D8%B1%D8%A7%DB%8C_%D8%A7%D8%B3%D9%84%D8%A7%D9%85%DB%8C) یا [قوه مجریه](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D9%82%D9%88%D9%87_%D9%85%D8%AC%D8%B1%DB%8C%D9%87) یا [قوه قضائیه](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D9%82%D9%88%D9%87_%D9%82%D8%B6%D8%A7%D8%A6%DB%8C%D9%87) داشته باشد، می‌تواند شکایت خود را کتباً به [مجلس شورای اسلامی](https://fa.wikipedia.org/wiki/%D9%85%D8%AC%D9%84%D8%B3_%D8%B4%D9%88%D8%B1%D8%A7%DB%8C_%D8%A7%D8%B3%D9%84%D8%A7%D9%85%DB%8C) عرضه کند. مجلس موظف است به این شکایات رسیدگی کند و پاسخ کافی دهد و در مواردی که شکایت به قوه مجریه یا قضائیه مربوط است رسیدگی و پاسخ کافی از آنها بخواهد و در مدت متناسب نتیجه را اعلام نماید و در موردی که مربوط به عموم باشد به اطلاع عامه برساند.»

* تحقیق و تفحص
* تذکر، سؤال و استیضاح
* هیأت نظارت بر رفتار نمایندگان

# نهادهای نظارتی در قوه قضائیه

## سازمان بازرسی کل کشور

### **اصل 174 قانون اساسی**

بر اساس حق نظارت قوه قضائیه نسبت به حسن جریان امور و اجرای صحیح قوانین در دستگاه­های اداری سازمانی به نام «سازمان بازرسی کل کشور» زیر نظر رئیس قوه قضاییه تشکیل می­گردد. حدود اختیارات و وظایف این سازمان را قانون تعیین می­کند.

سازمان بازرسی و نظارت مستمر کلیه وزارتخانه­ها و ادارات و امور اداری و مالی دادگستری، سازمان­ها و دستگاه­های تابعه قوه قضاییه و نیروهای نظامی و انتظامی و مؤسسات وابسته به آن­ها و دفاتر اسناد رسمی و مؤسسات عام­المنفعه و نهادهای انقلابی و سازمان­هایی که تمام یا قسمتی از سرمایه یا سهام آنان متعلق به دولت است یا دولت به نحوی از انحا، بر آن­ها نظارت یا کمک می­نماید و کلیه سازمان­هایی که مشمول این قانون نسبت به آن­ها مستلزم ذکر نام آن­ها است بر اساس برنامه منظم.

حدود اختیارات سازمان بازرسی اعلام موارد تخلف و نارسایی­ها و سوء جریانات (90 درصد گزارش­های سازمان در این خصوص است) اداری و مالی در خصوص وزارتخانه­ها و نهادهای انقلاب اسلامی و بنیادها به رئیس­جمهور و درخصوص مؤسسات و شرکت­های دولتی و وابسته دولت به وزیر ذی­ربط و در مورد شهرداری­ها و مؤسسات وابسته به وزیر کشور و درخصوص مؤسسات غیردولتی کمک بگیر از دولت به وزیر ذیربط و در خصوص سوء جریانات اداری و مالی مراجع قضائی و واحدهای تابعه دادگستری به رئیس قوه قضاییه و در موارد ارجاعی کمیسیون اصل 90 قانون اساسی نتیجه بازرسی به آن کمیسیون اعلام خواهد شد.

## دیوان عدالت اداری

* اصل 173 قانون اساسی: به منظور رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات مردم نسبت به مأمورین یا واحدها یا آیین­نامه­های (بخشنامه یا دستور –اگر دستور قانونی نباشد-) دولتی و احقاق حقوق آنها، دیوانی به نام دیوان عدالت اداری زیر نظر رئیس قوه قضاییه تأسیسی می­گردد. حدود اختیارات و نحوه عمل این دیوان را قانون تعیین می­کند.

## دادستانی کل کشور

* وظیفه:
  1. تظارت بر عملکرد و رفتار قضات سراسر کشور
  2. بازرسی و کشف تخلفات و تقصیرات مستخدمین قضائی
  3. تحقیق در جهات اخلاقی و اعمال و رفتار منافی با حیثیت وو شئون قضائی و سوء شهرت کارمندان قضائی و اهمال و مسامحه آنها در انجام وظیفه.

## دادسرای انتظامی قضات

## دفتر اجرای اصل 142 قانون اساسی

* دارايي رهبر، رئيس‌جمهور، معاونان رئيس‌جمهور، وزيران و همسر و فرزندان آنان قبل و بعد از خدمت، توسط رئيس قوة قضائيه رسيدگي مي‌شود كه بر خلاف حق افزايش نيافته باشد.

## دفتر صیانت از حقوق شهروندی

# نهادهای خارج از قوای سه­گانه

## شورای نگهبان

## مجمع تشخیص مصلحت نظام (دو وظیفه نظارتی دارد)

* هیأت عالی نظارت بر اجرای سیاست­های کلی نظام
* کمیسیون نظارت مجمع تشخیص مصلحت: ارزیابی و سنجش تحقق میزان سیاست­های کلی و حسن اجرای آنها بر مبنای شاخص­های مصوب و تلفیق گزارش­های نظارتی.

## بازرسی دفتر مقام معظم رهبری

## شورای نظارت بر سازمان صدا و سیما

## هیأت عالی نظارت بر منابع نفتی

* نظارت بر اعمال حق حاکمیت و مالکیت عمومی بر منابع نفتی. (**نظارت مالی** و **نظارت صیانتی** بر منابع نفتی دارد) و دبیر آن وزیر نفت است. رفتار دولت و شرکت­های دولتی که خلاف مخزن است را باید جلویش را بگیرد.

## شورای رقابت و مرکز ملی رقابت

زیرنظر اصل 44 شورای رقابت و زیرنظر شورای رقابت مرکز ملی رقابت داریم

## مرکز ملی فضای مجازی

شورای عالی فضای مجازی زیر نظر مرکز ملی فضای مجازی کار نظارت را انجام می­دهد.

## سازمان تنظیم مقررات صوت و تصویر فراگیر در فضای مجازی

## 4 سازمان نظام مهندسی(سازمان نظام مهندسی مسکن، پزشکی، معدن و کشاورزی)

* نظارت بر حسن انجام خدمات مهندسی توسط اشخاص حقیقی و حقوقی در طرح­ها و فعالیت­های غیردولتی در حوزه استان و تعقیب متخلفان از طریق مراجع قانونی ذی­صلاح
* مشارکت در امر ارزشیابی و تعیین صلاحیت و ظرفیت اشتغال به کار شاغلان در امور فنی مربوط به فعالیت­های حوزه­های مشمول قانون.

## نهادهای نظارتی قانون نظام صنفی کشور

## هیأت رسیدگی به شکایات قانون برگزاری مناقصات

## حفاظت و اطلاعات واحدهای تابعه نیروهای مسلح